



COMUNE DI SIENA

DIREZIONE AFFARI GENERALI E AMMINISTRATIVI

**Regolamento per l'istituzione del
Garante dei Diritti per l'Infanzia e l'Adolescenza**

Allegato alla deliberazione del Consiglio Comunale N. 110 del 28/09/2020

SOMMARIO

Art. 1 - Istituzione del Garante dei Diritti per l'Infanzia e l'Adolescenza

Art. 2 - Ruolo e Compiti del Garante

Art. 3 - Nomina, requisiti e durata

Art. 4 - Dimissioni, revoca e decadenza

Art. 5 - Relazione agli Organi del Comune

Art. 6 - Strutture, personale, indennità

Art. 7 - Norma transitoria

Art. 8 - Entrata in vigore

Articolo 1

Istituzione del Garante dei Diritti per l'Infanzia e l'Adolescenza

1. Presso il Comune di Siena, con deliberazione C.C. n. 110 del 28/09/2020, è istituito il "Garante dei diritti per l'Infanzia e l'Adolescenza", di seguito denominato "Garante", cui sono attribuite le funzioni previste dal presente regolamento.
2. Con l'istituzione del "Garante" il Comune di Siena intende concorrere a garantire e potenziare la promozione, la salvaguardia e la tutela dei diritti fondamentali dell'infanzia e dell'adolescenza, enunciati nelle Convenzioni Internazionali, nelle leggi nazionali e regionali adottate in materia.
3. Il Garante dei diritti per l'Infanzia e l'Adolescenza del Comune di Siena è organo monocratico e svolge il proprio servizio a titolo gratuito.

Articolo 2

Ruolo e Compiti del Garante

1. Il Garante è Autorità Indipendente che svolge la propria attività in piena libertà ed autonomia da qualsiasi Istituzione pubblica e privata e non è sottoposto ad alcuna forma di subordinazione gerarchica.
2. Il Garante espleta attività e funzioni che vengono, in via generale e non esaustiva, qui di seguito elencate:
 - a) **Vigila**, a livello cittadino, sull'applicazione della Convenzione ONU sui diritti del fanciullo di New York del 20 novembre 1989, resa esecutiva in Italia con Legge n. 176 del 27 maggio 1991, nonché della Convenzione sull'esercizio dei diritti dei fanciulli di Strasburgo del 25 gennaio 1996, resa esecutiva in Italia con Legge n. 77 del 20 marzo 2003 e di tutte le altre norme internazionali, nazionali, regionali e locali adottate in materia di tutela dell'infanzia e dell'adolescenza;
 - b) **Contribuisce**, in particolare, a garantire il rispetto e l'attuazione dei diritti sanciti dalla Convenzione ONU secondo i "quattro principi generali" delineati dal Comitato ONU:
 - **non discriminazione (art. 2)**: tutti i diritti sanciti dalla Convenzione si applicano a tutti i minori senza alcuna distinzione di genere, nazionalità, origine etnica, lingua, religione o credo, convinzioni personali o politiche, caratteristiche genetiche, condizioni sociali o di salute, disabilità o altro fattore identitario;
 - **migliore interesse del minore (art. 3)**: in tutte le decisioni il migliore interesse del minore deve avere una considerazione preminente;
 - **diritto alla vita, alla sopravvivenza e allo sviluppo (art. 6)**: non solo deve essere tutelato il diritto alla vita, ma si deve garantire anche la sopravvivenza e lo sviluppo delle persone minorenni; in tal senso il Garante si adopererà con pareri non vincolanti affinché siano sempre tutelate e sostenute la maternità e la genitorialità, specie in presenza di condizioni di indigenza da parte del nucleo familiare;

1. **partecipazione e rispetto per l'opinione del minore (art. 12):** per determinare in che cosa consiste il migliore interesse del minore, egli deve essere ascoltato e la sua opinione deve essere presa in considerazione;
- c) **Rappresenta** i diritti e gli interessi dell'infanzia e dell'adolescenza presso le sedi istituzionali o sociali locali;
- d) **Promuove** azioni volte a incrementare la concreta conoscenza dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza nella città di Siena, nonché la diffusione di una cultura basata sulla centralità di tali diritti in ogni ambito, comprese iniziative di sensibilizzazione pubblica sul tema dei diritti dei minori a partire dai servizi, progetti e iniziative del Comune di Siena;
- e) **Promuove** la partecipazione e l'ascolto di bambini e adolescenti a livello individuale e collettivo in qualsiasi ambito vengano prese decisioni che li riguardino direttamente o indirettamente;
- f) **Ascolta**, ove ritenuto opportuno anche direttamente, i bambini e gli adolescenti che chiedano di conoscerlo e di parlargli, in presenza di un adulto di riferimento, adoperandosi perché le loro esigenze, se ritenute legittime, vengano prese in considerazione come da loro richiesto e portate alle Autorità che potranno esaminarle;
- g) **Accoglie** le segnalazioni in merito a violazioni dei diritti dei minori, anche migranti, appartenenti a famiglie in condizioni di disagio sociale e economico e sollecita le amministrazioni competenti all'adozione di interventi adeguati a rimuovere le cause che ne impediscono la tutela, anche con riferimento a strutture ospedaliere e a istituti di accoglienza; provvede inoltre a (a) fornire informazioni sulle modalità di tutela e di esercizio dei diritti, (b) segnalare agli enti preposti situazioni a rischio e a sollecitare l'adozione di misure di aiuto e sostegno (c) promuovere la modifica o riforma di provvedimenti nell'interesse dei minori (d) effettuare le segnalazioni di cui alla successiva let h);
- h) **Segnala** all'Autorità Giudiziaria le situazioni di presunta violazione dei diritti e qualsiasi forma di discriminazione delle persone minori d'età, ritenute degne di approfondimento, anche se non comportino l'obbligatorietà della segnalazione al Tribunale per i Minorenni (art. 9 L. n. 184/1983) o non costituiscano reato con conseguente obbligo di denuncia all'Autorità penale (art. 331 e c.p.p.);
- g) **Segnala** ogni forma di discriminazione tra le persone di minore età, di qualsiasi natura siano e in qualsiasi ambito esse avvengano, all'Autorità responsabile di garantire la tutela dei diritti in ciascun luogo o struttura specifica (a titolo esemplificativo Scuola/Dirigente Scolastico, Ospedale/Direttore Sanitario), collaborando con la rete dei servizi sociali, socio-sanitari e sanitari già incaricati in materia di tutela dei diritti fondamentali dei minori;
- h) **Verifica**, tramite la collaborazione con le Istituzioni preposte, che alle persone di minore età siano garantite pari opportunità nell'accesso ai diritti, senza alcuna distinzione di genere, nazionalità, origine etnica, lingua, religione o credo, convinzioni personali o politiche, caratteristiche genetiche, condizioni sociali o di salute, disabilità, o altro fattore identitario, con particolare attenzione ai soggetti che hanno difficoltà a trovare ascolto;

- i) **Esprime**, se ritenuto opportuno, pareri non vincolanti su atti a carattere generale che il Comune di Siena emette in materia di infanzia, adolescenza, famiglia e istruzione, educazione ed su ogni altro atto a carattere generale che preveda azioni ed interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo delle persone in età evolutiva;
 - k) **Segnala** ai competenti di organismi dell'Amministrazione locale e centrale presenti nel territorio cittadino tutte le iniziative e raccomandazioni opportune per assicurare la piena promozione dei diritti dell'Infanzia e dell'Adolescenza;
 - l) **Coordina** la propria attività con il Garante Nazionale istituito con L. n. 112/2011 e con il Garante Regionale istituito con L.R.T. n. 26/2010;
 - m) **Promuove** con le Amministrazioni interessate protocolli di intesa utili a poter espletare le sue funzioni, anche attraverso verifiche dirette delle condizioni dei minori in ogni situazione essi si trovino (scuola, centri di accoglienza, etc), previo consenso dei soggetti esercenti le responsabilità genitoriali, dirette o vicarie, e con i responsabili delle strutture stesse;
3. L'Ufficio del Garante, anche alla luce delle funzioni sopra indicate, si propone come luogo neutro di ascolto di soggetti pubblici e privati, Enti e singoli, con l'obiettivo di facilitare i rapporti tra coloro che, a qualsiasi titolo, si occupano di tematiche inerenti all'infanzia e adolescenza. Si propone altresì come **luogo di elaborazione e produzione di pensiero condiviso** tra diversi saperi, professionalità e poteri propri delle diverse istituzioni pubbliche, private e del privato sociale, attive nella città sui temi dell'infanzia e adolescenza. Tra i principali obiettivi vi è infatti quello di promuovere e facilitare l'individuazione di corresponsabilità nella gestione di progetti, servizi e/o casi concreti, e soprattutto di favorire lo scambio sui significati e sulle diverse visioni presenti nella città in ordine alle priorità sul rispetto dei diritti dell'infanzia.
- Al fine del perseguimento di detti obiettivi spetta al Garante convocare, almeno due volte l'anno, un incontro con i rappresentanti delle principali istituzioni cittadine corresponsabili della promozione della cultura e della tutela dei diritti dell'infanzia e adolescenza sia pubbliche che del privato sociale e facilitare in ogni modo azioni di coordinamento, intese, accordi e protocolli operativi diretti tra i diversi soggetti.

Articolo 3 **Nomina, requisiti e durata**

1. Il Garante è nominato dal Sindaco con proprio provvedimento ad esito di apposito avviso pubblico ed è scelto nell'ambito di una rosa di nominativi pervenuti tramite candidatura spontanea o proposti da associazioni/enti rappresentativi degli interessi dell'Infanzia e dell'Adolescenza, che operano nel territorio comunale e che hanno tra i propri scopi sociali quello della tutela e promozione di tali interessi.
2. I candidati devono possedere:
 - a) laurea magistrale o diploma di laurea ai sensi dell'ordinamento previgente;
 - b) una qualificata e comprovata esperienza professionale nell'ambito delle materie e delle funzioni di cui al presente regolamento. In particolare devono avere pluriennale esperienza nei settori delle scienze giuridiche, psicologiche e/o sociali e/o pedagogiche, ovvero in

attività sociali, educative, psico-sociali. I candidati devono dare la massima garanzia di probità, indipendenza, obiettività, competenza e capacità di esercitare efficacemente le proprie funzioni.

3. L'incarico è incompatibile con le funzioni di amministratore e/o con ogni carica elettiva di ente pubblico, azienda pubblica, o società a partecipazione pubblica. È esclusa la nomina nei confronti del coniuge, ascendenti, discendenti, parenti e affini fino al terzo grado di amministratori comunali.
4. Non possono essere nominati alla carica di Garante coloro che si trovino in una delle situazioni di incandidabilità e ineleggibilità previste per la carica di Consigliere Comunale.
5. Ai fini della nomina e per tutta la durata dell'incarico il Garante deve assicurare la propria indipendenza ed obiettività e non può ricoprire incarichi di:
 - membro del Parlamento, del Consiglio regionale, provinciale, comunale, della Direzione delle Aziende Sanitarie Locali;
 - membro di organismi esecutivi nazionali, regionali e locali di partiti politici e associazioni sindacali;
 - dipendente del Comune di Siena, di altri enti locali, istituzioni, consorzi e aziende dipendenti o sottoposti a vigilanza o a controllo comunale, né lo deve essere stato negli ultimi due anni;
 - amministratore di enti, società ed imprese a partecipazione pubblica o titolare, amministratore, dirigente di enti, società e imprese vincolati con il Comune da contratti d'opera o di somministrazioni, ovvero che ricevano a qualsiasi titolo sovvenzioni dal Comune.
6. Più in generale, il Garante non può esercitare impieghi pubblici o privati, attività professionali, commerciali o industriali, che determinino, in concreto ed effettivamente, conflitti di interessi con la funzione assunta con la nomina. Si applicano, altresì, al Garante le cause di incompatibilità previste per la carica di Sindaco in base al D.Lgs 267/2000.
7. L'incarico di Garante per i diritti dell'Infanzia e dell'Adolescenza ha durata tre anni ed è rinnovabile per una sola volta. Scaduto il termine, il Garante rimane in carica, per un massimo di sei mesi in attesa della nomina del successore.

Articolo 4

Dimissioni, revoca e decadenza

1. Il Garante può dimettersi dalla carica per motivate ragioni. Le dimissioni operano dal momento in cui vengono presentate al Sindaco. Entro 30 giorni dalla presentazione delle dimissioni, il Sindaco pubblica l'avviso per la presentazione delle nuove candidature.
2. Il Sindaco può rimuovere il Garante dall'incarico in qualsiasi momento con proprio provvedimento formale, qualora lo stesso ponga in essere comportamenti non conformi alle leggi o al presente regolamento o non adempia, come dovuto, al proprio dovere, per gravi

motivi connessi all'esercizio delle sue funzioni o gravi inadempimenti nei compiti affidati e, comunque, quando il suo comportamento danneggi l'immagine delle Istituzioni. La revoca è inoltre obbligatoriamente attuata quando il Garante dovesse riportare talune delle condanne previste dall'art. 58 comma 1 del TUEL.

3. I motivi di revoca devono essere preventivamente contestati al Garante, il quale può, nei successivi 10 giorni dall'avvio del procedimento, presentare le proprie controdeduzioni. Il Sindaco, esaminate le controdeduzioni, provvede in merito e, eventualmente, nei 30 giorni successivi al provvedimento di revoca, avvia il procedimento di nomina del nuovo Garante.
4. Qualora, durante il corso dell'incarico, venga a verificarsi una delle condizioni di incompatibilità o di impossibilità all'incarico di cui al precedente articolo 3, il Garante decade immediatamente dalla carica. Costituisce causa di decadenza dalla carica anche l'accettazione della candidatura per elezioni politiche o amministrative. Anche in caso di decadenza, il Sindaco dispone l'avvio del nuovo procedimento di nomina nei 30 giorni successivi all'accertamento della causa della stessa.

Articolo 5

Rapporti con gli Organi del Comune

1. Il Garante riferisce al Sindaco e alla Giunta nonché, su esplicita richiesta del Sindaco, al Consiglio Comunale, per quanto di loro competenza, sulle attività svolte, sulle iniziative assunte, sui problemi insorti, ogni qualvolta lo ritenga opportuno. Presenta inoltre annualmente una relazione scritta sulla attività svolta, che presenta direttamente al Sindaco.
2. Il Garante può essere chiamato in qualunque momento dagli Organi di cui al comma 1 a riferire in merito a specifici argomenti che ineriscano al suo ruolo e ai suoi compiti.
3. Il Garante può comunque riferire, avanzare proposte e richiedere iniziative e interventi agli Organi del Comune di propria iniziativa ogni qualvolta lo ritenga opportuno per i fini di cui al presente Regolamento.

Articolo 6

Strutture, personale, indennità

1. Per lo svolgimento dei propri compiti e per le funzioni di segreteria il Garante è assistito dall'ufficio che sarà individuato dal Segretario Comunale, senza alcun aggravio della spesa pubblica locale.
2. Il Garante potrà avvalersi di collaboratori o consulenti a titolo gratuito, anche facenti parte di associazioni di volontariato, individuati, di concerto con il Sindaco, tra coloro che ne faranno richiesta scritta al Comune. L'eventuale collaborazione avrà carattere solo consultivo.
3. Il Garante opera a titolo volontario e non percepisce alcuna indennità. Al Garante saranno corrisposti i rimborsi delle spese effettivamente sostenute e documentate, preventivamente autorizzate dal Segretario Generale dell'Ente, sentito il Sindaco.
4. Il Garante può, inoltre, essere autorizzato dal Segretario Comunale, sentito il Sindaco, a partecipare, con spese a carico dell'Amministrazione, a corsi o convegni, al fine di acquisire

una completa formazione professionale a carattere scientifico, tecnico e sociale, nelle materie di competenza.

Articolo 7
Norma transitoria

1. Il Garante per l'Infanzia assume temporaneamente la responsabilità dei compiti attribuiti al Difensore Civico, relativamente al tema dell'infanzia, nella misura in cui sia consentito dalla Legge e fino a quando eventualmente la figura del Difensore Civico comunale dovesse essere reintrodotta dallo Stato o dal Comune.

Articolo 8
Entrata in vigore

1. Il presente regolamento entra in vigore il quindicesimo giorno successivo a quello della pubblicazione della relativa deliberazione di approvazione all'albo Pretorio.